

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ՀԱՅՏԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ԲՈՂՈՔԻ ՆԵՐԿԱՅԱՑՄԱՆ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

Բողոքի ծածկագիրը և ամսաթիվը՝ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2019/12, 17.04.2019թ.

Բողոք բերող անձ՝ «Կրտսեր Ալեքսանյան և որդիներ» ՍՊԸ

Պատվիրատու՝ Սոցիալական ապահովության ծառայություն

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը՝ ՍԱԾ ԳՀԾՁԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցում

Գնման առարկան՝ ծրագրային ապահովման սպասարկման ծառայություն.

Բողոքի պահանջը՝

Պարտավորեցնել ՍԱԾ ԳՀԾՁԲ-19/6 ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովին՝ չեղյալ համարել 05.04.2019թ. որոշումը և օրինական ուժ տալ նույն հանձնաժողովի 28.03.2019թ. որոշմանը, որով «Կրտսեր Ալեքսանյան և որդիներ» ՍՊԸ-ն առաջին տեղ զբաղեցնող է ճանաչվել:

ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ Լ. ՕՀԱՆՅԱՆ

ՔԱՐՏՈՒՂԱՐ՝ Ժ. ՂԱԼԹԱԽՉՅԱՆ

Նիստերին կարելի է առցանց հետևել <https://www.e-gov.am/gnumner/> հղումով.

Տեղեկացնում ենք, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի՝

• 50-րդ հոդվածի 10-րդ մասի համաձայն՝ յուրաքանչյուր անձ, որի շահերը խախտվել են կամ կարող են խախտվել բողոքարկման հիմք ծառայած գործողությունների արդյունքում, իրավունք ունի մասնակցելու բողոքարկման ընթացակարգին՝ մինչև բողոքի վերաբերյալ որոշում ընդունելու ժամկետը գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացնելով համանման բողոք: Նույն հոդվածի համաձայն՝ բողոքարկման

ընթացակարգին չմասնակցած անձը զրկվում է գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին համանման բողոք ներկայացնելու իրավունքից,

- 51-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացված բողոքն ինքնաբերաբար կասեցնում է գնման գործընթացը՝ նույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 9-րդ մասով նախատեսված հայտարարությունը հրապարակվելու օրվանից մինչև բողոքարկման վերաբերյալ ընդունված որոշման՝ տեղեկագրում հրապարակման օրը ներառյալ:

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին
ք. Երևան, Մելիք-Աղամյան փողոց 1

Բողոք ներկայացնող՝
«Կրտսեր Ալեքսանյան և որդիներ» ՍՊԸ
Պետական գրանցման թիվ՝
Վկայական թիվ՝ 03Ա065927,
Հասցե՝ ք. Երևան, Շիրակի օր. 2-րդ շենք, բն 28
ՀՎՀՀ 02236157

էլ. փոստի հասցե՝ alex@alekslabs.com,
Տնօրեն՝ Գագիկ Ալեքսանյան
Նույնականացման քարտ թիվ 001377878,
արված 001-ի կողմից, 08/01/2013
Հեռախոս՝ 091260363

Պատվիրատու՝ ՀՀ ԱՍՀՆ Սոցիալական ապահովության ծառայություն
Հասցե՝ Երևան 0010, Նալբանդյան փողոց 13

Բողոքարկվող գնման ընթացակարգի ծածկագիրը՝ ՍԱԾ ԳՀԾԶԲ-19/6

Բողոքարկվող գնման առարկան՝ Սոցիալական ապահովության ծառայության
կարիքների համար ծրագրային ապահովման սպասարկման ծառայություններ:

Վեճի առարկան՝ ՍԱԾ ԳՀԾԶԲ-19/6 ծածկագրով գնահդման հարցման գնահատող
հանձնաժողովի 05/04/2019 թվականի որոշումը, որով չեղյալ է համարվել «Կրտսեր
Ալեքսանյան և որդիներ» ՍՊ ընկերությանը 1-ին տեղ զբաղեցնող ճանաչելու մասին
որոշումը և «Ռեզեթ կուպյուտեր Սերվիսիս» ՍՊ ընկերության համար բավարար է
գնահատվել:

Բողոք ներկայացրած անձի պահանջը՝ Պարտավորեցնել գնահատող հանձնաժողովին
չեղյալ համարելու 05/04/2019 թվականի որոշումը և օրինական ուժ տալ նույն
հանձնաժողովի 28/03/2019 թվականի որոշմանը, որով «Կրտսեր Ալեքսանյան և
որդիներ» ՍՊ ընկերությանը 1-ին տեղ զբաղեցնող է ճանաչվել:

Բողոքի փաստացի հիմքերը եւ իրավական հիմքեր

ԳԻՏԱՅԻՆ ԱՐՁԱՆԵՐ

№ 05-16846-19

ՍԱԾ ԳՀՇՁԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովի 28/03/2019 թվականի որոշմամբ «Ռեսէթ կոմպյուտեր սերվիսին» ՍՊ ընկերության կողմից ներկայացված հայտը գնահատվել է անբավարար և հայտը միանշանակ մերժվել է:

Մերժման հիմքում դրվել է այն հանգամանքը, որ կազմակերպության կողմից նախկինում կատարված թիվ 22 ԳՆ ՍԱՊԾ ԳՀՇՁԲ17/1 պայմանագրի շրջանակներում մատուցված ծառայությունը չի գնահատվել որպես նմանատիպ:

29/03/2019 թվականին ՍԱԾ ՇՇՁԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովի քարտուղարը գեկուցագիր է ներկայացրել Սոցիալական ապահովության ծառայության գլխավոր քարտուղարին և խնդրել է հանձնարարական տալ իրավական ապահովման վարչությանը՝ վերը նշված հիմքով «Ռեսէթ կոմպյուտեր սերվիսին» ՍՊ ընկերության հայտը մերժելու և «Մասնագիտական փորձառություն» չափանիշը գնահատելու համար ՍԱԾ ԳՀՇՁԲ-19/6 ծածկագրով հրավերով սահմանված պահանջներին և 22 կառավարության 04/05/2017 թվականի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների ընթացակարգի կազմակերպման» կարգի 65-րդ կետով համանման (նմանատիպ) գործարքների համար սահմանված պահանջներին չբավարարելու վերաբերյալ:

Ի պատասխան գեկուցագրի՝ Սոցիալական ապահովության ծառայության իրավական ապահովման և դատական գործերի վարչության պետը գրություն է հասցևագրել Սոցիալական ապահովության ծառայության գլխավոր քարտուղարին և առաջարկել է հանձնարարել ՍԱԾ ԳՀՇՁԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին՝ վերանայել հանձնաժողովի որոշումները:

22 կառավարության 04/05/2017 թվականի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների ընթացակարգի կազմակերպման» կարգի 65-րդ կետով սահմանված է հետևյալը

«65. Գործարքները համարվում են համանման (նմանատիպ), եթե դրանք դառնում են հյուսիսում կամ նախադրականության հայտարարությամբ նախատեսված համանման համարվող տնտեսական գործունեության նույն խմբերում: Համանման համարվող տնտեսական գործունեության տեսակները և դրանց գնահատման կարգը սահմանվում են սպառիչ և առանց կրկակի մեկնաբանության հնարավորության: Շինարարական ծրագրերի դեպքում տնտեսական գործունեության նույն խմբերը սահմանվում են հաշվի առնելով քաղաքաշինության բնագավառում լիցենզավորման ենթակա գործունեության տեսակը և ներդիրները: Հրավերով սահմանված՝ համանման համարվող տնտեսական գործունեության տեսակները տարաբնույթ (երկակի) մեկնաբանելու հնարավորության դեպքում առկա տարբերությունը մեկնաբանվում է հոգուտ մասնակցի:»

Նշված կետի վերջին նախադասությամբ հստակ սահմանվում է, որ համանման համարվող գործունեության տեսակները տարաբնույթ մեկնաբանվել կարող են միայն այն դեպքում, երբ հրավերով սահմանված համանման գործունեության տեսակները այդպիսի մեկնաբանության հնարավորություն տալիս են:

Անդրադառնալից հրավերին. ՄԱԾ ԳՀԾԶԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման հրավերի 2.5-րդ կետի 1) մասի ա. ենթակետի երկրորդ պարբերությունը սահմանում է հետևյալը՝

«Սույն ընթացակարգի իմաստով նմանատիպ են համարվում ավտոմատացված որոշումներ կայացնող համակարգի մշակման/ներդրման և(կամ) սպասարկման ծառայությունների մատուցում լինելը»:

Ընդ որում հարկ է նշել, որ մեջբերված՝ «ավտոմատացված որոշումներ կայացնող» հասկացումը ոչ թե մեր կողմից է ընդգծված առավել ուշադրություն հրավիրելու համար, այլ ընդգծված է հենց Հրավերի տեքստում: Այսինքն, Հրավերով սահմանվել է համանմանությունը որոշելու հստակ ու սպառիչ չափանիշ:

«Ռեւեթ» կոմպյուտեր սերվիսին՝ ՄՊ քննչության կողմից հանձնաժողովին ներկայացվել են ՄԱՊԾ ԳՀԾԶԲ-17/7 և ՄԱՊԾ ԳՀԾԶԲ-17/8 06/12 և 08/12/2017 թվականի պետական գնման պայմանագրերը, որոնցով մատուցման ենթակա ծառայությունների տեխնիկական բնութագրերը հստակորեն սահմանված են պայմանագրերի թիվ 1 հավելվածներով: Հավելվածներով որևէ խոսք չկա ավտոմատացված որոշումներ կայացնող համակարգի մշակման/ներդրման և(կամ) սպասարկման ծառայությունների մասին, հետևաբար քննչության կողմից ներկայացված պայմանագրերով որևէ կերպ չի հիմնավորվում համանման/նմանատիպ ծառայությունների մատուցված լինելու փորձը:

Ավելին, ՄԱԾ ՀԾԶԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին իր 28/03/2019 թվականի նիստի թիվ 4 արձանագրության առաջին բանկի 2-րդ կետի ա), բ) և գ) մասերով արդարացիորեն արձանագրել է, որ «Ռեւեթ կոմպյուտեր սերվիսին» ՄՊ քննչության կողմից ներկայացված ծառայությունը նմանատիպ չէ, քանի որ.

ա) հանդիսանում է տարաբնույթ տեղեկատվության մուտքագրման, հաշվառման ռեւեթ, տեղեկատվության փոխանակման համակարգ և առցանց գրանցման պորտալ, համապատասխան հաշվետվություններով և վերահսկողական գործառույթներով,

բ) մուտքագրված տվյալների հիման վրա չի ապահովում ավտոմատացված այնպիսի որոշումների կայացումը, որոնք բաղադրացու համար առաջացնում են իրավունքներ և պարտականություններ (Ծառայության գործառույթների շրջանակում բաղադրացիների կենսաթոշակի, նպաստի, պարգևավճարի, պատվովճարի և սոց. Ապահովության ծրագրերով նախատեսված այլ դրամական վճարների նշանակման և վճարման իրավունքի ձևակերպման, փոփոխման և դադարեցման հետ կապված գործառույթները իրականացվում են ավտոմատացված կերպով՝ պետական կենսաթոշակային համակարգի տվյալների շտեմարանի առանձնացված ենթահամակարգերի միջոցով: Այսինքն, համակարգն ինքն է ապահովում որոշումների ինքնաշխատ կայացումը, այդ թվում՝ նշված դրամական վճարների բոլոր տեսակների վճարման ապահովումը (վճարման գույքակների ձևավորումը և վճարման գործընթացի հետ կապված այլ գործառույթներ):

գ) որպես կարևոր բաղադրիչ չունի միանվագ և պարբերական վճարումների իրականացումն ապահովող գործառույթ:

Այսպիսով, Հրավերի 2.5-րդ կետի 1) մասի ա. ենթակետով սահմանված է համանման տնտեսական գործունեության որոշման սպառիչ հիմք և կարգ, որը առկա չի թողնում երկակի մեկնաբանությունների համար:

Հետևաբար, ՀՀ կառավարության 04/05/2017 թվականի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների ընթացակարգի կազմակերպման» կարգի 65-րդ կետով սահմանված՝ տարաբնույթ (երկակի) մեկնաբանելու ենթավորության դեպքում առկա տարբերությունը հոգուտ մասնակցի մեկնաբանելու կանոնը տվյալ դեպքում կիրառելի չէ:

Համոզիչ չեն նաև ՍԱԾ ՀԾՁԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովի քարտուղարի 29/03/2019 թվականի գեկուցագրում և դրան ի պատասխան՝ Սոցիալական ապահովության ծառայության իրավական ապահովման և դատական գործերի վարչության պետի պատասխան գրության մեջ տեղ գտած դատողությունները, քանի որ «Ռեևեյ կոնսյուտեր սերվիսիս» ՍՊ ընկերության կողմից ներկայացված պայմանագրերով ներկայացվող ծառայությունների տեսակները հստակ թվարկված և որոշակի են՝ դրանք չեն վկայում համանման ծառայությունների մատուցման փորձը, հակառակը՝ հերքում են:

Ելնելով վերոգրյալից, գտնում ենք որ ՍԱԾ ԳՀԾՁԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովի 05/04/2019 թվականի որոշումն անհիմն է:

Բացի այդ, գնահատող հանձնաժողովի կողմից որոշման ընդունումը չի կարող վերանայվել հանձնաժողովի քարտուղարի ունեցած/արտահայտած կարծիքի հիման վրա, ինչը սույն գործով տեղի է ունեցել: Քարտուղարի իրավասությունները սահմանված են օրենքով և նման իրավասությունն ինչ չունի, հետևաբար քարտուղարի կողմից նախաձեռնված գործընթացը ապօրինի է: Ստորև ներկայացված է օրենքի համապատասխան կետը

Հոդված 26. Գնահատող հանձնաժողովը

2. Գնահատող հանձնաժողովն ունի քարտուղար, որը նշանակվում է հանձնաժողովի կազմավորման մասին ակտով: Քարտուղարը հանձնաժողովի առկա չէ:

Քարտուղարը՝

1) կազմակերպում է հանձնաժողովի աշխատանքները,

2) ստանում և հաշվառում է հայտերը,

3) կազմում և հանձնաժողովին է ներկայացնում վերջինիս հառաատմանը ենթակա փաստաթղթերի նախագծերը,

4) տրամադրում է հրավեր,

5) համապատասխան փաստաթղթեր կազմելով՝ գրառում է հանձնաժողովի գործունեությանը վերաբերող տեղեկությունները և ապահովում հանձնաժողովի գործունեության ընթացքում այդ փաստաթղթերի անվնաս պահպանումը,

6) կազմակերպում է գնման ընթացակարգի վերաբերյալ պարզաբանումների տրամադրման աշխատանքները,

7) պետությունատվություն է կրում հանձնաժողովի գործունեության՝ գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրության պահանջներին համապատաս:

Նույն իրավախախտման շղթայի շարունակությունն է նաև ՍԱ ծառայության գլխավոր քարտուղարի 03/04/2019 թվականի հրամանը՝ վերանայելու ՍԱԾ ՀԾՁԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովի 28/03/2019 որոշումը:

Այն ապօրինի է, քանի որ օրենքով այսպիսի հանգամանքներում հանձնաժողովի որոշման վերանայման լիազորություն չկա, քանզի, հետևաբար ապօրինի հրամանի հիման վրա կատարված հետագա գործողությունները նույնպես օրինական չեն:

Ելնելով վերոգրյալից՝ խնդրում ենք պարտավորեցնել ՍԱԾ ԳՀԾԶԲ-19/6 ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին չեղյալ համարել 05/04/2019 թվականի որոշումը և օրինական ուժ տալ 28/03/2019 թվականի որոշմանը:

Կազմակերպության բանկային հաշվեհամարն է՝

Հայեկոնոմբանկի Ենգավիթի մասնաճյուղ

h/h 163018219838

Առդիր՝

1. Պետական տուրքի վճարման անդորրագիրը՝ մեկ թերթից.
2. Կազմակերպության պետական գրանցման վկայականը և ներդիրը՝ մեկ թերթից.
3. Տնօրենի նույնականացման քարտի պատճենը՝ մեկ թերթից.

Տնօրեն Գ.Ալեքսանյան

 15.04.2019թ.